

引用格式:梅晓宇.新时代中国共产党规划体系的基本特征与创新意义[J].探索,2026(3):74-85.

新时代中国共产党规划体系的基本特征与创新意义

梅晓宇

(重庆社会科学院 马克思主义研究所,重庆 400020)

摘要:运用中长期规划指导经济社会发展已成为中国共产党治国理政的重要方式。新时代以来,党领导制定实施了一系列治党治国规划,形成了新时代党的规划体系,标志着党的百年规划实践实现体系化跃升。从其内在结构看,新时代党的规划体系包含党建工作规划体系和国家规划体系两大组成部分,两者融合贯通、协同演进。在基本特征方面,表现为党对规划的全面领导更为有力、各类规划协同更加完善、规划制度保障更加健全、规划全流程管理更为有效、规划工作反映人民意愿更加充分。新时代党的规划体系的重要创新体现在它以“两步走”战略安排为方向指引、以“一张蓝图绘到底”规划思想为理念遵循、以推动中国式现代化宏伟事业为实践指向、以体系化跃升为时代特征,是对马克思主义执政党规划思想的重要创新。从其现实意义看,新时代党的规划体系的建立是推进全面从严治党的必然要求,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是坚持以党的自我革命引领社会革命的应有之义。

关键词:新时代;中国共产党规划体系;党的规划;党建工作规划;国家规划

中图分类号:D619

文献标识码:A

文章编号:1007-5194(2026)03-0074-12

DOI:10.16501/j.cnki.50-1019/d.2026.03.006

习近平总书记指出:“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”^{[1]327}党的二十届四中全会再次强调“形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系”^{[2]47}。新时代以来,党始终坚持历史主动精神,科学、合理运用规划方式,领导制定实施了涵盖党建工作规划、国家发展规划在内的各级各类治党治国规划,形成了新时代中国共产党规划体系。新时代党的规划体系的确立,深刻体现出党运用规划方式治党治国的能力和水平显著提高,展现出中国共产党人“积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争”^{[2]13}的精神品格。这一规划体系的形成能够有效确保党的战略部署贯彻执行,有力保障党中央重大任务落实落地,使党的自我革命带动社会革命伟大实践更为有力,使党的全面领导的中国式现代化最大优势特征更为鲜明。

一、问题提出与文献回顾

加强关于新时代党的规划体系的研究具有深刻的时代必然性与现实紧迫性。新时代“两个大局”交织激荡,国际形势日趋复杂多变,大国博弈与意识形态斗争更趋激烈。在此背景下,党领导推进中国式现代化既面临难得机遇,也遭遇更为严峻的风险挑战,对加强党的全面领导、完

基金项目:重庆市社会科学规划青年项目“马克思恩格斯国家学说的研究方法及其当代价值研究”(2025NDQN11),项目负责人:梅晓宇;重庆社会科学院自主项目“马克思恩格斯国家学说及其重大启示研究”(2026ZZ0103),项目负责人:梅晓宇。

作者简介:梅晓宇,男,博士,重庆社会科学院马克思主义研究所助理研究员。

善党的领导体制机制、提升党的执政能力和斗争本领提出了更高要求。为确保党在世界百年未有之大变局中始终掌握历史主动,迫切需要以高度的政治自觉深化对党的规划工作规律的认识。从新时代党的规划工作发展看,对党的规划体系开展系统研究已具备充分条件。在客观方面,新时代各级各类规划加速制定、加快落实,规划体系已经形成。主观方面,习近平总书记深刻指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”^[3]因此,加快推进新时代党的规划体系研究,进而推动新时代党的规划思想的体系化、学理化具有重要现实意义。这一研究将有助于进一步推动全党形成高度的理论自觉与行动自觉,为新时代党的建设新的伟大工程提供坚实学理支撑,以党的自身建设成效和治国理政实效彰显中国道路的世界意义。

从新时代党的规划体系的构成看,主要包括两大方面:一是以党中央领导制定实施的全国党政领导班子建设、全国干部教育培训、党内法规制定等党建工作规划为主干构成的党建工作规划体系;二是在党的领导下以国家发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑,并由国家及地方规划共同构成的国家规划体系。基于此,本文认为,对新时代党的规划体系的理解,应当牢牢抓住上述制度依据和文本载体,将“新时代党的规划体系”界定为:新时代以来中国共产党领导制定的各级各类治党治国规划所构成的有机整体,主要包括党建工作规划体系和国家规划体系两大组成部分。

当前,学界虽就新时代国家发展规划,特别是“十五五”规划展开了大量研究,取得丰富成果,但对党建工作规划体系的研究仍较鲜见,从整体上把握新时代党的规划体系发展的研究尚待充实。现有成果对推进新时代党的规划体系研究提供了如下重要借鉴。一是关于新时代国家发展规划研究。有学者研究分析了习近平总书记关于发展规划重要论述的理论内涵和原创性贡献^[4]、党对经济社会发展规划的全面领导^[5]、国家发展规划制度的重大意义^[6]、新时代国家规划体系的历史演进^[7]等重要问题。二是关于新时代党建规划研究。有学者探讨了新时代党建规划的逻辑和模型^[8]、规划治党基本经验^[9]、体系建设^[10]以及部分专项工作规划问题。三是关于中国共产党规划思想研究。有学者探讨了党的规划原则对马克思主义的继承创新^[11]以及规划思想的基本原则^[12]、内涵特色^[13]、发展规律^[14]等问题。上述研究为推进新时代党的规划体系研究提供了有益启示。本文将基于这些研究启示,科学梳理新时代中国共产党规划体系的建设历程,总结其基本特征和创新意义,以期对相关研究的深入推进提供学理参考。

二、新时代中国共产党规划体系的建设历程

自中国共产党成立以来,中国共产党人始终以马克思主义为根本遵循,结合革命、建设、改革阶段的历史经验,探索形成了具有鲜明中国特色的党的规划思想,深刻推进了马克思、恩格斯、列宁等无产阶级领袖关于马克思主义政党规划的理论 and 实践经验。从改革开放和社会主义现代化建设新时期至中国特色社会主义新时代,党的规划工作基本实现成熟化、常态化,规划层次和内容全面拓展。通过建立常态化的规划制度,党的指导思想和创新理论得到更加有力的贯彻。这一时期,党的规划实现了两方面的新发展。一是国家发展规划制度日臻完善。自1982年的“六五”计划起,“社会发展”纳入标题,与“国民经济”并列。2006年“十一五”规划起,“五年计划”更名为“五年规划”。这些变化都表明党对领导国家发展规划规律的认识不断深化。2005

年国务院发布《关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》,首次在形式上统一了发展规划体系^[15],明确由总体规划、专项规划、区域规划三类构成,有力推动了对国家规划体系的探索。二是建立党建工作规划制度。逐步形成全国党政领导班子建设规划纲要、全国干部教育培训规划、全国党员教育培训工作规划、建立健全惩治和预防腐败体系工作规划,有力保障了党的组织建设和执政能力建设。这些创新探索为新时代中国共产党规划工作的接续发展奠定了坚实基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足“两个大局”,接续推进党的规划的理论与实践探索,在新时代历史方位下系统提升党的规划理念,推动党的规划实现体系化跃升。以习近平同志为核心的党中央坚持马克思主义党的建设理论,结合新时代规划工作实际,探索形成了新时代党的规划体系。

(一)党领导的国家规划体系完整形成

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央领导制定“十三五”“十四五”“十五五”规划,完成国家规划体系的系统建构与法治奠基。从党对国家规划工作的领导看,国家规划体系的建立实现了双重功能:其一,确保党的全面领导贯穿国家规划工作全过程各方面;其二,通过制度化设计实现各类规划的有机整合与协同联动,形成规划合力,标志着党领导的国家规划工作实现体系化转型。

在国家规划体系制度建设方面,继 2005 年发布《国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》后,中共中央、国务院于 2018 年发布《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》,明确提出建立“三级四类”的国家规划体系。“三级”即国家、省、市县;“四类”即国家发展规划、空间规划、专项规划、区域规划。这一意见明确了国家发展规划的统领地位与国土空间规划的基础作用,确立了专项和区域规划的重要支撑作用,四者共同构成统一的国家规划体系。通过确立国家规划体系的框架结构,厘清各级各类规划关系,建立健全规划编制、协调、管理、论证、衔接、保障、实施等全周期监督管理流程,推动国家规划体系的完善,形成体系合力。2019 年发布的《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》对国土空间规划的方向、目标、框架等基本问题作出规定,进一步厘清国土空间规划有关问题。这两大政策实践使国家发展规划的统领作用和国土空间规划的约束作用得以更好发挥,推动新时代国家规划体系全面建成。

在国家规划体系法律建设方面,2023 年 9 月,全国人大常委会公布的立法规划将《国家发展规划法》《国土空间规划法》列入第一类项目,即条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案,有力推进了新时代国家规划体系的法治建设。2025 年 12 月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于国家发展规划法草案有关问题和工作的请示,为国家发展规划法立法工作提供了指引和遵循。2026 年 3 月 4 日,十四届全国人大四次会议预备会议通过关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的议案;3 月 12 日,大会表决通过该法,标志着新中国首部关于规范国家发展规划的法律正式诞生。以法律形式保障国家规划体系建设,是新时代国家规划体系的重要发展,有利于更好发挥制定中长期规划的中国特色社会主义制度优势,有利于更好保障规划工作践行全过程人民民主,具有重大现实意义。

(二)党建工作规划体系全面发展

随着党的建设新的伟大工程深入推进,新时代党建工作规划的制定实施持续深化。在党的

组织建设方面,实现了如下发展。其一,接续制定并完善全国党政领导班子建设规划纲要。中共中央办公厅先后于2014年、2019年、2024年印发《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》《全国党政领导班子建设规划纲要(2024—2028年)》。这三个规划立足新时代历史方位,以习近平总书记关于领导班子建设的一系列新理念新思想新论断为根本遵循,着眼加强和改进党政领导班子建设。规划重点突出坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治要求,对新时代加强领导班子建设的主要目标、重点任务、工作原则等重大问题作出系统部署,成为新时代新征程高质量推进党政领导班子建设的指导性文件。其二,接续制定并完善全国干部教育培训规划。中共中央先后于2013年、2018年、2023年印发《2013—2017年全国干部教育培训规划》《2018—2022年全国干部教育培训规划》《全国干部教育培训规划(2023—2027年)》。这些规划着眼新时代新征程党的使命任务,推动党的创新理论武装更加系统深入,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得显著成效,有效促进新时代干部教育培训体系质效提升,增强干部教育培训工作的时代性、针对性和实效性,为培育高素质专业化干部队伍提供了坚实支撑。其三,接续制定并完善全国党员教育培训规划。中共中央办公厅先后于2014年、2019年、2025年印发《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》《全国党员教育培训工作规划(2024—2028年)》,接续完善党员教育培训工作。三个规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,明确了新时代党员教育的总体要求、培训类型和目标、创新培训方法路径及组织实施等关键问题,为加强党的创新理论武装、锻造过硬党员队伍、增强党的创造力凝聚力战斗力、推动党员教育事业高质量发展提供了遵循,为培育高素质党员队伍、以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业提供了思想政治保证和能力支撑。

在党的执政能力建设方面,中共中央于2013年印发《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》。该规划在2008年前序规划的基础上,对新时代党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求、党的作风建设主要任务、有力惩治腐败重要工作作出部署,推动党的十八大和十八届三中全会精神落地落实。此后,为深入贯彻落实党的十九大提出“深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡视巡察上下联动的监督网”^{[16]67}的重要要求,中共中央办公厅于2018年印发《中央巡视工作规划(2018—2022年)》。该规划是新时代首个巡视工作五年规划,对建立巡视巡查上下联动监督网作出全面部署,推动新时代巡视工作走深走实。2023年,中共中央办公厅印发《中央巡视工作规划(2023—2027年)》,以党的二十大精神和习近平总书记关于巡视工作重要论述为指导,部署健全巡视体制机制、推进重点领域监督检查、实现巡视工作“五个进一步”^①等目标,推动巡视制度更加科学规范有效。随着党的自我革命不断深化,党的二十大对坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战作出战略部署,明确提出以零容忍态度反腐惩恶。2023年,中共中央办公厅印发《中央反腐败协调小组工作规划(2023—2027年)》,贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神,标志着党运用党建工作规划形式推动党的自我革命的能力实现了系统性跃升,为新时代反腐败斗争提供了制度化、规范化支撑。

^①巡视工作“五个进一步”,即:政治巡视进一步深化,巡视全覆盖质量进一步提高,巡视整改和成果运用进一步加强,上下联动和贯通协调进一步强化,巡视工作规范化水平进一步提升。

在党的制度建设方面,党的十八大对推进党的制度建设、全面提高党的建设科学化水平作出战略部署,对党内法规工作提出了新的更高要求。在此背景下,中共中央于2012年部署开展党内法规和规范性文件集中清理工作。《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》提出:“力争经过5年努力,基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架……为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系打下坚实基础。”^[17]²该规划为新时代党内法规制定工作提供了重要遵循。2018年2月,中共中央印发《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018—2022年)》,围绕形成较为完善的党内法规制度体系这一目标,对此后5年党内法规制定的指导思想、目标要求、重点项目等作出部署,推动新时代党内法规规划工作走向常态化。2023年4月,《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》正式印发,对党的二十大精神在党内法规制定工作方面的贯彻落实作出重要要求,以深入推进依规治党、推动党内法规制度建设高质量发展为任务,接续发展党内法规制定规划。

三、新时代中国共产党规划体系的基本特征

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央立足“两个大局”,系统提升党的规划理念,推动中国共产党规划工作实现体系化发展,构建起系统完备的规划体系。新时代党的规划体系的建成,标志着党的规划工作进入新的历史阶段,彰显了党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化,更体现了中国共产党运用规划方式治党治国的历史主动性、自觉性跃升。新时代党的规划工作实现体系化跃升具有历史必然性。其一,新时代党的战略谋划亟需通过体系化的规划加以落实。党的十九大报告深刻指出,“发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决”“国家治理体系和治理能力有待加强”“一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实”“党的建设方面还存在不少薄弱环节”^[16]⁹。党的规划是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的代表大会战略谋划、党中央重大决策部署的重要载体。建立规划体系有助于立足全局高度、强化顶层设计,统筹推进新时代党的建设。因此,构建党的规划体系,是党在新时代治党治国的历史必然。其二,建立党的规划体系已具备坚实基础。从“一五”计划到“十五五”规划的接续实践,使制定和实施五年规划成为我们党治国理政的一条重要经验。在党建工作规划方面,自改革开放和社会主义现代化建设新时期起,已连续制定全国干部教育培训、全国党政领导班子建设、全国党员教育培训等综合性专项规划,积累了领导制定实施党建工作规划的制度化经验。新时代以来党建工作规划的深入推进,为党的规划体系化跃升夯实了实践基础。其三,习近平新时代中国特色社会主义思想为新时代党的规划工作指明了根本方向、提供了根本遵循,系统破解了党的规划工作面临的新问题、新挑战,指明了新时代党的规划工作的历史方位、基本理念、实践指向等重大问题。在这一思想的指引下,新时代党的规划实践全面展开,逐步完善了全流程各环节,推动各级各类规划纵横衔接、系统集成,实现了规划体系的整体升华。新时代中国共产党规划体系的建立,体现了马克思主义执政党规划思想中国化时代化的重大发展,彰显了党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势,是推进国家治理现代化的重要标志。

(一) 党的引领保障作用持续强化

党对规划工作的全面领导更为有力,为规划体系发展提供了坚强领导与组织保障。“坚持

和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。”^{[2]44} 新时代以来,党中央高度重视对规划工作的领导,将党的全面领导贯穿规划工作全链条,从规划前期的调研建议到编制审批、从实施推进到监督评估,实现各个环节的完整覆盖。在组织体系方面,党中央运用规划方式统筹协调党和国家重大事项,各级党委(党组)承担本地区规划实施的主体责任,形成上下贯通、执行有力的组织保障体系。在党建工作规划方面,相关工作规划在习近平新时代中国特色社会主义思想的根本指引下接续推进,中央统筹、部门协同、地方落实的工作格局不断完善,党的全面领导得到制度化、规范化落实。在国家发展规划方面,自“十四五”规划起,“坚持党的全面领导”被列为经济社会发展必须遵循的首要原则。2026年3月通过的《中华人民共和国国家发展规划法》以法律形式明确规定了党对国家发展规划的领导地位和习近平新时代中国特色社会主义思想对国家发展规划的指导地位。党的全面领导已深度融入规划工作的制度设计与实践运行,为新时代党的规划体系化跃升奠定了根本政治前提。

(二) 体系拓展协同机制日趋完善

党建工作规划体系与国家规划体系并行拓展、彼此贯通、时序衔接、深度融合,有效提升新时代治党治国的整体效能。在党建工作规划方面,连续制定印发三个关于中央党内法规制定工作的五年规划,聚焦党内法规建设这一制度核心,推动党内法规制度建设高质量发展。创造性制定实施两个中央巡视工作规划,高效发挥政治巡视利剑作用,强化巡视整改和成果运用。创造性制定实施中央反腐败协调小组工作规划,聚焦反腐败组织协调工作,持续推进全面从严治党,深化党的自我革命。新时代党建工作规划已基本覆盖党的建设全领域各方面,其广度与深度实现新突破,迈向体系化发展新阶段。在国家规划体系方面,以国家发展规划为战略导向,构建起“三级四类”规划架构,完整形成国家规划体系。党建工作规划体系与国家规划体系在党的全面领导下实现有效衔接和贯通协同:党的规划建议和工作规划为国家规划提供政治引领和实施保障,国家规划体系将党的战略部署转化为具体政策举措。在时序衔接方面,形成多重“超稳定结构”^[18]。通过科学设计,党建工作规划周期与党代会周期、国家规划周期与政府任期以及党建工作规划与国家发展规划的实施周期保持适度“错位”。这种时序上的有序衔接既确保了年度重点任务的落实,又强化了规划制定与执行的连续性和稳定性。例如,全国干部教育培训工作规划和中央巡视工作规划通常于党代会召开次年印发实施,正值国家发展规划实施的中期。这种时序上的衔接既保障了依据最新党代会精神部署党建工作,又促使高水平的党建工作为国家发展规划的持续深入实施提供引领和保障。有序的时序衔接深刻体现了党建工作与国家治理的有机统一、重点工作与常规工作的有机统一,确保党的意志高效贯彻到治党治国的各领域各方面,彰显了新时代党建工作规划与国家规划体系的深度融合,也彰显了中国共产党作为世界上最大的马克思主义执政党的独特创造,深化了人们对党的执政内涵的认知。

(三) 制度法治保障基础不断健全

党内法规与国家法律衔接协调、贯通互促,为党的规划体系构建系统保障。在党建工作规划体系方面,新时代制定印发的一系列党内法规文件明确了规划的编制主体、权限划分、程序规范及效力等级等关键要素,实现了规划工作有章可循、有据可依。例如,《干部教育培训工作条例》的制定和修订夯实了全国干部教育培训规划的制度基础,《中国共产党党员教育管理工作条例》为新时代全国党员教育培训工作规划的制定提供了规范框架。《中国共产党巡视工作条例》

确立了中央巡视工作规划的制度地位,明确要求巡视工作领导小组承担“研究提出巡视工作规划”^{[19]3}的职责,使巡视工作规划编制成为必须履行的党内法规要求。党内法规制度通过明确规划编制的政治方向、基本原则和程序规范,为党建工作规划提供了全方位支撑,确保规划实施不偏航、不走样。在国家规划体系方面,《中华人民共和国国家发展规划法》正式实施,对国家规划体系的法治保障作出了系统规定,将长期实践中形成的成功经验以法律形式固定下来,明确了规划的目标定位、功能作用、基本原则等关键问题的顶层设计,并严格规范了规划编制、审查批准、实施及其监督等程序,标志着国家规划体系建设正式迈入法治化阶段。在协同联动方面,党内法规与国家法律相互衔接、互为补充,共同构筑起党的规划工作的制度基石。依托这一双重制度支撑,党建工作规划的权威性与执行力全面强化,国家规划的规范性与约束力显著提升,从而为推动规划工作的高质量发展和体系化跃升提供了系统性、根本性的制度支撑。

(四) 规划科学管理水平显著提升

习近平总书记强调:“要坚持和完善规划有效实施的机制,完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制,提高规划执行力和落实力。”^{[20]833} 新时代以来,党的规划工作以科学规范为导向,逐步建立起全流程管理体系。其一,在国家规划体系方面,以2018年中共中央、国务院印发的《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》及2019年印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》为标志,规划工作全面迈向精细化、全流程管理的现代化治理新阶段。其二,在规划系统管理方面,“十三五”时期,首次建立系统完整的规划实施机制,探索开展年度监测评估,实现对规划实施的全周期监测评估^{[21]483}。此后,目录清单、编制备案、衔接协调等制度逐步建立健全,有效解决了以往规划管理存在的繁复、杂乱等问题。《中华人民共和国国家发展规划法》的颁布实施,进一步健全了规划衔接、政策协同、监测评估和监督机制,有力提升了规划编制的科学化、规范化水平。其三,在党建工作规划方面,2019年印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确要求“各地区各部门要加强对党的政治建设工作的监督检查”^{[22]26},压实了党建工作规划的主体责任,进一步强化了规划文件的监督保障机制。在此基础上,各类党建工作规划科学化、规范化管理加速推进。一方面,针对工作面临的新形势和实践的新发展,适时调整工作思路,优化工作规划。例如,随着全面从严治党深入推进,针对反腐败斗争的新形势新问题,党中央先后制定两个中央巡视工作规划和一个中央反腐败协调小组工作规划,系统构建“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进的制度框架,将反腐败斗争从阶段性任务升级为常态化治理机制,强化了对反腐败斗争领域规划工作的统筹管理。另一方面,充分重视探索差异化的规划管理机制。依据自身工作类型和特点,在坚持各级党委(党组)工作主体责任的前提下,注意探索建立差异化的管理机制,如规划间的衔接机制,重难点任务分解,重大事项、重要工作、重要情况的请示报告等,有效提升了党建工作规划管理效能。

(五) 民主贯通民意反映充分实现

习近平总书记强调“要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来”^[23],为新时代党的规划工作指明了方向。新时代以来,党的规划工作始终坚持“以党内民主带动人民民主”^{[24]40}。在党建工作规划体系方面,各类规划都坚持将这一精神与自身工作领域相结合。《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》明确将坚持完善党的自身建设法规制度作为重要目标,提出要健全党内民主制度,“把党内民主贯彻到民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督

全过程……进一步深耕党内民主土壤、浓厚党内民主氛围、充盈党内民主空气、提升党内民主效果”^{[25]17}。《全国干部教育培训规划(2023—2027年)》明确提出要强化民主集中制教育等。在国家规划体系方面,随着国家发展五年规划工作的接续推进,全过程人民民主在规划工作中的体现更为充分。“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议稿广泛听取各方面意见和建议,“做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计三百六十六处,覆盖各方面意见和建议五百四十六条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践”^{[20]780}。“十四五”规划编制期间,通过互联网向全社会广泛征求意见和建议,开创了我国国家发展规划编制史上的先河。“十五五”规划建议的起草也充分借鉴上述做法,习近平总书记高度总结这一文件起草工作,评价其“是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践”^{[2]51}。全过程人民民主在规划工作中的生动实践,彰显了党的规划体系民主化水平的持续提升。上述实践在深化民主贯通的同时强化了顶层设计的战略引领,实现了集中领导与民意汇聚的有机统一,促使规划工作取得新的突破。

四、新时代中国共产党规划体系的创新意义

新时代中国共产党规划体系的构建与完善,是中国共产党规划工作的重大创新,标志着党对治党治国规律认识的深化和执政能力的系统提升。新时代以来,党建工作规划与国家发展规划深度融合、协同跃升,共同形成独具中国特色的党的规划体系,为中华民族伟大复兴提供坚实制度保障,为世界政治文明贡献中国智慧。

(一)新时代中国共产党规划体系的重要创新

新时代中国共产党规划体系继承并发展了马克思主义关于执政党的规划思想,丰富了中国化马克思主义在党的规划领域的实践和理论成果。马克思、恩格斯虽未明确提出“马克思主义政党规划”概念,但阐发了无产阶级“一步一步地夺取资产阶级的全部资本”^{[26]52}的思想,构成了马克思主义政党采取分步骤、分阶段的连续规划方式的重要基础。同时,他们强调规划“随时随地都要以当时的历史条件为转移”^{[26]5},为党适时调整中长期规划提供了思想遵循。列宁深入推进了马克思主义政党规划的理论与实践探索。他通过批判沙皇政府“土地规划问题”,揭示了规划的政权实质和阶级属性,为马克思主义执政党在规划中体现无产阶级性质提供了依据。此外,他创造性地提出马克思主义执政党运用发展计划(规划)建设社会主义国家的理论,率先建立五年计划制度,开创了马克思主义执政党运用规划方式治国理政的先河。中国共产党人接续发展党的规划思想。毛泽东提出“四个现代化”目标,提出用十到十五个五年计划建设“强大的社会主义国家”的设想,为党的规划工作确定了总方向。他首创中国化马克思主义中长期规划制度,领导编制首个国民经济发展计划。邓小平提出“三步走”战略,确立社会主义初级阶段规划方向,推动国家发展规划统筹协调国民经济与社会发展。江泽民提出“新三步走”战略、胡锦涛提出建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,为完善国家发展规划制度、建立党建工作专项规划、推动党的规划工作持续发展确定了方向。新时代以来,习近平总书记对实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴作出了继往开来的战略安排,进一步丰富发展了中国共产党规划思想及其实践探索,实现了马克思主义执政党规划思想的中国化时代化飞跃,标志着党对规划工作规律的认识达到新高度。

其一,以新时代“两步走”战略安排为方向指引。新时代“两步走”战略明确了从全面建成小康社会到基本实现现代化再到全面建成社会主义现代化强国的时间表与路线图,确保战略目标清晰明确、阶段任务层层递进,为新时代党的规划工作指明方向。这一战略安排既坚持不同时期党在社会主义现代化建设战略目标上的一致性,又根据新时代发展实际作出与时俱进的调整。新时代党的规划体系建设以这一战略为方向指引,将宏观战略部署细化为以五年规划为核心的系列规划,形成了新时代党的规划体系,实现了规划工作的连续性与创新性的有机统一。

其二,以“一张蓝图绘到底”规划思想为理念遵循。“一张蓝图绘到底”的规划思想为新时代实现党建工作规划和国家发展规划体系化贯通提供了思想指引,既坚持了党的全面领导,又有效避免了党在治党治国实践探索中的政策衔接不畅和短期倾向,确保党和国家事业发展的连续性和稳定性,彰显了对党和国家发展全局的统筹把握能力。这一思想深刻体现了中国共产党长期执政的制度优势,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了坚实保障。

其三,以推动中国式现代化宏伟事业为实践指向。“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”^{[2]12}新时代党的规划体系正是中国共产党人锚定中国式现代化建设目标、奋力谱写民族复兴篇章的战略抓手和实践蓝图。这一规划体系着力推动经济发展与社会进步同频共振、物质文明与精神文明相得益彰、人与自然和谐共生,全面彰显中国式现代化的本质要求。在实施路径上,该体系形成了一套系统完备、科学高效的规划工作方法:坚持以人民为中心、以推动中国式现代化为指向,坚持顶层设计与问计于民相统一,坚持战略目标与阶段任务相衔接,坚持中央统筹与地方创新相协调。这一方法论为有效化解中国式现代化建设进程中的各类风险挑战提供了有力武器,为中国在复杂多变的国际环境中始终保持战略定力、稳步迈向现代化强国奠定了坚实基础。

其四,以体系化跃升为主要特征。新时代以来,中国共产党构建了党建工作规划体系和国家规划体系两大子体系。党建工作规划体系覆盖党的政治、思想、组织、作风、纪律及制度建设等领域,使规划方式成为新时代党的建设的重要抓手,推动党的建设新的伟大工程向纵深发展。国家规划体系以国家发展规划为核心,统筹专项规划与区域规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划格局,推动国家治理向系统化、规范化、科学化方向发展,成为国家治理体系和治理能力现代化的重要载体。两大子体系协同发力,共同推动党的建设新的伟大工程与经济社会发展协调有序推进。

(二)新时代中国共产党规划体系的现实意义

新时代中国共产党规划体系的形成,是党百年规划实践探索的时代升华,深刻彰显了党的历史主动精神与历史战略耐心的辩证统一,是新时代中国共产党治党治国的重要经验,具有重大而深远的现实意义。

第一,是推进全面从严治党的必然要求。习近平总书记提出“以更高标准、更实举措推进全面从严治党”^[27]的重要要求,为新时代纵深推进全面从严治党指明了战略方向。新时代党的规划体系正是落实这一重要要求的关键抓手,通过制度化的规划体系将党的战略部署转化为可分解、易执行、能评估的工作安排,确保战略谋划落地落实。党的规划体系的形成对全面从严治党的推进作用集中体现在两方面。其一,推动党中央重大决策部署有效落实。二十届中央纪委五次全会将贯彻落实党中央重大决策部署置于维护党中央权威和集中统一领导的政治高度,明确

要求“各地区各部门要结合实际,认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”^[27]。建立党的规划体系正是党在百年实践中探索出的一种有效方法和途径。发挥规划体系的重要中介作用,为确保党中央精神在各级、各领域贯通落实提供了重要保障。其二,完善全面从严治党制度体系,激发制度间的协同效能。一方面,党的规划体系与党内法规体系深度融合,推动全面从严治党的制度体系不断健全。中央党内法规制定工作规划纲要的连续制定实施,标志着党运用规划方式推进党内法规工作的能力持续提升,为全面从严治党筑牢制度基石。另一方面,针对反腐败斗争新形势,党中央通过制定《中央反腐败协调小组工作规划(2023—2027年)》等有关规划,系统构建“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进的制度框架,为各项制度间的高效协同奠定基础。两方面规划工作协同发力,进一步激发全面从严治党制度体系效能,为推动“把权力关进制度笼子”^{[28]35}这一新时代全面从严治党重要任务的落实提供了有力支撑。

第二,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。党的二十大报告明确提出“把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节”^{[29]26},为新时代国家治理现代化指明了根本方向。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进一步强调“提高党领导经济社会发展能力和水平”^{[2]44},凸显了党的规划在战略部署落实和国家治理现代化中的关键作用。党的规划的体系化发展进一步使党对治党治国各项工作的全面领导更为有力,有效破解了传统治理中多规并行和碎片化执行的实践困境,实现了党和国家工作的整体性、协同性部署。新时代党的规划体系的建立不仅贯彻落实了习近平总书记关于“一张蓝图绘到底”的重要理念,更通过其监督评估机制,优化提升党的建设水平和国家治理效能,有效增强党的执政能力。党的规划的体系化发展使中国式现代化的宏伟蓝图高效落地,将中国式现代化的战略谋划转化为一系列易执行、可追溯的阶段性任务,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了坚实的制度支撑。

第三,是坚持以党的自我革命引领社会革命的应有之义。新时代党的规划体系实现了党建工作规划体系和国家规划体系的融合贯通,既是党的自我革命纵深推进的制度化体现,又是党以自我革命引领社会革命的重要创新。在这一融合过程中,党建工作规划为国家规划体系提供全方位引领。在指导思想层面,以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,确保国家规划体系始终锚定正确政治方向;在战略谋划层面,党对国内国际两个大局的科学研判,为国家规划体系确立历史方位坐标与方向指引;在落实保障层面,党的规划体系的建立进一步推动制度建设深度发展,强化对党员领导干部的纪律约束与教育管理,为国家规划的执行提供坚实制度框架和组织保障。与此同时,国家规划体系为党建工作规划注入实践动能,其提供的具体落实机制和路径使党的战略任务扎实落地,高效打通党的战略谋划落地的“最后一公里”;其积累的实践经验为党建工作规划的内容制定、方式方法等要素优化提供实践支撑。规划体系的融合贯通实践,有利于破解党建与业务“两张皮”问题,推动党的建设成效高效转化为经济社会发展成果。两大规划体系协同提升,深刻彰显了党的自我革命与社会革命的内在统一性,使党的自我革命引领社会革命更为有力。

五、结语

规划是治党治国的重要方式,具有前瞻性、战略性和引领性作用。新时代中国共产党规划

体系作为党治党治国的重要制度安排,是党领导制定实施的各级各类治党治国规划构成的有机整体。新时代党的规划体系的建立实现了马克思主义执政党规划思想的中国化时代化发展,其体系化跃升集中体现在党的全面领导持续强化、体系协同日趋完善、制度法治保障不断健全、全流程科学管理显著提升、民主贯通民意反映充分实现等方面。新时代党的规划体系的重要创新在于以“两步走”战略为方向指引、以“一张蓝图绘到底”为理念遵循、以推动中国式现代化为实践指向、以规划体系化建设为时代特征,标志着党运用规划方式治党治国能力的显著提升。从现实意义看,新时代党的规划体系的建立是推进全面从严治党的必然要求,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是以党的自我革命引领社会革命的应有之义。为此,应充分把握新时代中国共产党规划体系的内涵及其基本特征,持续强化党对规划工作的全面领导,加强规划协同,推动规划法治化、科学化发展,接续推动党的规划工作实现新飞跃。

参考文献:

- [1] 习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023.
- [2] 党的二十届四中全会《建议》学习辅导百问[M].北京:党建读物出版社,学习出版社,2025.
- [3] 习近平.用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式[J].求是,2025(12):4-12.
- [4] 胡洪彬.习近平关于新时代国家发展战略与规划重要论述的逻辑理路[J].马克思主义研究,2026(1):17-27.
- [5] 齐卫平.从党中央关于制定“十五五”规划的建议看党的全面领导[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2025(12):1-9.
- [6] 顾海良.科学制定和接续实施五年规划是党的理论创新的重要体现[J].人民论坛,2025(19):7-13.
- [7] 武力,李扬.国家规划制度体系的历史演进与政府作用的发挥[J].教学与研究,2025(2):5-14.
- [8] 王洪树,钟义锟.新时代中国共产党党建规划的思路逻辑与系统模型[J].社会科学研究,2023(5):1-10.
- [9] 韩强.新时代中国共产党规划治党的基本经验[J].理论视野,2025(9):77-83.
- [10] 韩强,李冉.论加强中国共产党管党治党的规划体系建设——学习贯彻党的二十届四中全会精神[J].理论学刊,2025(6):5-11.
- [11] 陈绍辉,孙熙国.“十五五”时期经济社会发展“六个坚持”重要原则的学理阐释与创新意义[J].贵州社会科学,2025(11):4-12.
- [12] 寇东亮.“十五五”规划“坚持人民至上”原则的三个基本向度[J].兰州学刊,2026(2):1-7.
- [13] 秦宣.论中国式现代化的战略规划[J].马克思主义理论学科研究,2026(1):4-13.
- [14] 颜晓峰.中国式现代化阶梯式递进的内在规律[J].思想理论教育,2026(3):4-11.
- [15] 黄征学.国家规划体系的演进历程与融合对策[J].改革,2020(4):65-73.
- [16] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [17] 中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)[M].北京:人民出版社,2013.
- [18] 李瑞昌.体系化规划引领政府治理现代化的理论价值[J].行政论坛,2025(6):26-36.
- [19] 中国共产党巡视工作条例[M].北京:人民出版社,2015.
- [20] 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编(中)[G].北京:中央文献出版社,2021.
- [21] 国家发展和改革委员会.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》辅导读本[M].北京:人民出版社,2021.
- [22] 中共中央关于加强党的政治建设的意见[M].北京:人民出版社,2019.
- [23] 习近平.关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说

明[N]. 人民日报, 2020-11-04.

[24] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(上)[G]. 北京: 中央文献出版社, 2014.

[25] 中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》[M]. 北京: 人民出版社, 2023.

[26] 马克思恩格斯文集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 2009.

[27] 习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障[N]. 人民日报, 2026-01-13.

[28] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[M]. 北京: 人民出版社, 2013.

[29] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022.

Fundamental Characteristics and Innovative Significance of the Planning System of the Communist Party of China in the New Era

MEI Xiaoyu

(Institute of Marxism, Chongqing Academy of Social Sciences, Chongqing 400020, China)

Abstract: The use of medium and longterm planning as an instrument for guiding economic and social development has become a central modality of governance for the Communist Party of China (the CPC). Since the advent of the new era, the CPC has formulated and implemented a series of plans concerning both Party building and state governance. This has given rise to a comprehensive planning system in the new era, marking a systemic transformation and elevation of the Party's century-long planning practice. Structurally, this planning system comprises two principal components that are the planning system for Party building and the national planning system. These subsystems are characterized by deep integration, functional interconnection and coordinated evolution. Its fundamental features are manifested in the strengthened and more comprehensive leadership of the Party over planning processes, enhanced coordination and coherence across different types of plans, increasingly robust institutional guarantees, more effective whole-process governance of planning, and a heightened responsiveness to the will and interests of the people. The innovative significance of this system is reflected in its orientation toward the “two-step” strategic arrangement as its directional guide, its adherence to the principle of “seeing one blueprint through to completion” as its methodological commitment, its practical focus on advancing Chinese modernization and its defining characteristic of systemic advancement. In this regard, it constitutes a substantive innovation in the theory of planning associated with Marxist governing parties. From a practical perspective, the establishment of this planning system represents an inherent requirement for advancing full and rigorous Party self-governance, provides critical institutional support for the modernization of the national governance system and governance capacity and embodies the essential logic of leading social transformation through the Party's self-reform.

Key words: the new era, planning system of the Communist Party of China, Party planning, planning for Party building, national planning system

责任编辑: 金华宝